BỘ NÔNG NGHIỆP VÀ PHÁT TRIỂN NÔNG THÔN	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**
Số:5960 /BC- BNN-TCTS	*Hà Nội, ngày21 tháng9 năm2021*

BÁO CÁO

Kết quả 02 năm thực hiện Nghị định số 42/2019/NĐ-CP ngày 16/5/2019 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực thủy sản

Kính gửi: Bộ Tư pháp

Thực hiện Kế hoạch xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2021, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đang rà soát, nghiên cứu, đề xuất Chính phủ ban hành nghị định thay thế Nghị định số 42/2019/NĐ-CP ngày 16/5/2019 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực thủy sản.

Trên cơ sở Báo cáo tổng kết của 10/20 bộ, ngành và 49/63 UBND tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, thông tin thu thập được qua hoạt động kiểm tra, khảo sát, cũng như qua công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật (THPL) về xử lý vi phạm hành chính (XLVPHC), Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn báo cáo kết quả 02 năm thực hiện như sau:

I. KẾT QUẢ CHỦ YẾU 02 NĂM TRIỂN KHAI THỰC HIỆN NGHỊ ĐỊNH SỐ 42/2019/NĐ-CP

1. Tình hình tổ chức triển khai thực hiện Nghị định số 42/2019/NĐ-CP

a) Công tác chỉ đạo triển khai thực hiện Nghị định số 42/2019/NĐ-CP

Để chỉ đạo triển khai thi hành Luật Thủy sản, Luật XLVPHC và Nghị định số 42/2019/NĐ-CP, trong lĩnh vực thủy sản, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã chủ động xây dựng và ban hành các kế hoạch, văn bản và tổ chức thực hiện (giao Tổng cục Thủy sản/Vụ pháp chế thuộc Bộ làm đầu mối). Ngay sau khi Nghị định được ban hành và có hiệu lực, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã ban hành nhiều văn bản để chỉ đạo, triển khai thi hành Nghị định [1].

Tại địa phương, sau khi Nghị định số 42/2019/NĐ-CP được ban hành và có hiệu lực, UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương đã quan tâm chỉ đạo các cơ quan chuyên môn, cơ quan thuộc UBND tỉnh, UBND các huyện, thị xã, thành phố triển khai thực hiện. Việc chỉ đạo của UBND cấp tỉnh được thể hiện dưới nhiều hình thức khác nhau như: ban hành Chỉ thị, Quyết định, Công văn về việc

---

[1] Văn bản số 2034/BNN-TCTS ngày 25/3/2019 của Bộ Nông nghiệp và PTNT về việc tổ chức triển khai Luật Thủy sản và văn bản hướng dẫn; văn bản số 3850/BNN-TCTS ngày 03/6/2019 về việc triển khai Nghị định số 42/2019/NĐ-CP về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực thủy sản;

triển khai thực hiện Luật Thủy sản, Luật XLVPHC và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật, trong đó có Nghị định số 42/2019/NĐ-CP. Bên cạnh đó, hằng năm, UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương còn ban hành Kế hoạch để triển khai thực hiện.

b) Công tác tuyên truyền, phổ biến, bồi dưỡng, tập huấn, hướng dẫn về kỹ năng, nghiệp vụ

Từ khi Nghị định số 42/2019/NĐ-CP ngày 16/5/2019 có hiệu lực đến nay, việc tuyên truyền, phổ biến và đào tạo, bồi dưỡng pháp luật về XLVPHC được các bộ, ngành, địa phương quan tâm, chú trọng. Hầu hết các bộ, ngành, địa phương đã cử cán bộ tham gia các lớp bồi dưỡng, tập huấn do Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn (Tổng cục Thủy sản) phối hợp tổ chức, đồng thời, chủ động xây dựng kế hoạch và tổ chức các hội nghị triển khai, các lớp bồi dưỡng, tập huấn, hướng dẫn nghiệp vụ XPVPHC, trao đổi về những khó khăn, vướng mắc đối với các hành vi vi phạm quy định tại Nghị định này, cụ thể như sau:

- Tại Trung ương

+ Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã tổ chức 21 cuộc tuyên truyền, phổ biến các nội dung tại Nghị định số 42/2019/NĐ-CP ngày 16/5/2019 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực thủy sản và các Nghị định xử phạt vi phạm hành chính khác có liên quan đến lĩnh vực thủy sản đến gần 1.200 cán bộ, công chức, viên chức làm công tác quản lý nhà nước về thủy sản tại địa phương.

+ Bộ Quốc phòng đã thường xuyên tuyên truyền, phổ biến, quán triệt Nghị định số 42/2019/NĐ-CP đến cán bộ, chiến sỹ, nhất là những người có thẩm quyền lập biên bản và người có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính được quy định tại Luật Xử lý VPHC và nhân dân khu vực biên giới, hải đảo với 1.840 buổi cho hơn 45.000 lượt người tham gia; 687lần/375 giờ tuyên truyền trên đài phát thanh của địa phương; định kỳ hàng tháng phát hành chuyên mục "những điều ngư dân cần biết" trên báo địa phương và 1.640 lượt tàu cá/9.426 ngư dân với nối dung tuyên truyền tập trung nhóm hành vi vi phạm hành chĩnh trong lĩnh vực thủy sản, bảo tồn và phát triển nguồn lợi thủy sản; quy định về khai thác bất hợp pháp IUU; các mức phạt đối với từng hành vi vi phạm, biện pháp khắc phục hậu quả và thẩm quyền xử phạt được quy định tại Nghị định này.

- Tại địa phương

Theo báo cáo của 49/63 tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, đến nay đã tổ chức các cuộc hội nghị, hội thảo, tập huấn, tuyên truyền và phổ biến các nội dung của Nghị định 42/2019/NĐ-CP gắn với quy định tại Luật Xử lý VPHC với 1.650 cuộc cho 102.278 lượt người tham gia; phát 400.839 tờ rơi tuyên truyền; đăng tải, phát trên phương tiện thông tin đại chúng, đăng tin/bài trên website của địa phương và Pano tuyên truyền với 893 tin/bài/pano/áp phích cho chủ tàu cá dán trên các tàu khai thác thủy sản, vùng nuôi trồng thủy sản…Chỉ thị số 689/2012/CT-TTg ngày 18/5/2010 của Thủ tướng Chính phủ về một số biện

pháp ngăn chặn và giảm thiểu tình trạng tàu cá và ngư dân Việt Nam bị nước ngoài bắt giữ và các quy định về chống khai thác bất hợp pháp, không báo cáo, không theo quy định; Chỉ thị số 45/CT-TTg ngày 13/12/2017 của Thủ tướng Chính phủ về một số nhiệm vụ, giải pháp cấp bách để khắc phục cảnh báo của EC về chống khai thác IUU.

2. Công tác xử phạt vi phạm hành chính

a) Tình hình vi phạm hành chính

- Lĩnh vực khai thác và bảo vệ nguồn lợi thủy sản

Hành vi vi phạm được phát hiện, xử lý chủ yếu là: Thuyền viên làm việc tàu cá không mang theo giấy tờ tùy thân; không có tên trong sổ danh bạ thuyền viên; không có sổ danh bạ thuyền viên theo quy định; không có văn bằng hoặc chứng chỉ chuyên môn theo quy định; không viết số đăng ký tàu cá; không có Giấy chứng nhận An toàn kỹ thuật tàu cá; không có giấy chứng nhận đăng ký tàu cá; khai thác sai vùng, không ghi nhật ký khai thác; tàu cá và ngư dân Việt Nam vi phạm vùng biển nước ngoài bị bắt, giữ, xử lý, bị phát hiện qua hệ thống giam sát hành trình tàu cá; sử dụng kích điện, chất bổ để khai thác thủy sản; khai thác loài thủy sản nguy cấp, quý hiếm; sử dụng ngư cụ cấm để khai thác thủy sản...

- Lĩnh vực nuôi trồng thủy sản

Hành vi vi phạm bị phát hiện, xử lý chủ yếu là: sử dụng giống thủy sản không có nguồn gốc, xuất xứ; không thực hiện kiểm dịch khi lưu thông ngoài thị trường; sử dụng giống thủy sản bố mẹ quá thời hạn quy định; giống thủy sản không đạt chất lượng; cơ sở sản xuất, kinh doanh, ương dưỡng giống thủy sản không đủ điều kiện theo quy định định; thức ăn thủy sản, sản phẩm xử lý môi trường nuôi trồng thủy sản không có mã số theo quy định; không đạt chất lượng; sử dụng kháng sinh, chất cấm dùng trong nuôi trồng thủy sản; không có Giấy chứng nhận đủ điều kiện sản xuất theo quy định...

b) Kết quả xử lý vi phạm hành chính

- Tại các cơ quan Trung ương

+ Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn (Tổng cục Thủy sản và lực lượng kiểm ngư Vùng thuộc Cục Kiểm ngư) đã phát hiện và xử lý đối với 627 trường hợp vi phạm với số tiền phạt 2.072.000.000 đồng.

+ Bộ Quốc phòng đã phát hiện và xử lý đối với 2.198 trường hợp vi phạm với số tiền phạt 54.023.100.000 đồng, bàn giao 15 tàu cá vi phạm vùng biển nước ngoài cho Ủy ban nhân dân các tỉnh xem xét, xử lý theo thẩm quyền.

- Tại địa phương

Qua hơn 02 năm thi hành Nghị định số 42/2019/NĐ-CP trên phạm vi cả nước đã có chuyển biến tích cực, công tác quản lý nhà nước của bộ, ngành, địa phương đã dần đi vào nề nếp, phần lớn các vụ vi phạm về hành chính được phát hiện và xử phạt kịp thời đảm bảo đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục theo quy định

của pháp luật..Tuy nhiên, tình hình vi phạm hành chính vẫn diễn ra hết sức phức tạp, tập trung một số hành vi như: khai thác thủy sản bất hợp pháp; sử dụng xung điện, kích điện để khai thác thủy sản; sản xuất, buôn bán hàng sản phẩm dùng trong nuôi trồng thủy sản không đạt chất lượng, không có nguồn gốc xuất xử; không có Giấy chứng nhận đủ điều kiện sản xuất, ương dưỡng giống thủy sản, thức ăn, sản phẩm xử lý môi trường trong nuôi trồng thủy sản… Việc XPVPHC đối với các hành vi này trên thực tế thường gặp nhiều khó khăn do sự phản ứng của đối tượng vi phạm, nhiều trường hợp chống đối hoặc chây ỳ, không chấp hành quyết định xử phạt, có nhiều trường hợp chỉ chấp hành quyết định xử phạt tiền mà không chấp hành các biện pháp khắc phục hậu quả.

* Trong hơn 02 năm qua, đã phát hiện 8.810 trường hợp vi phạm với số tiền phạt 83.137.250.000 đồng, cụ thể như sau:

(1) Lĩnh vực khai thác thủy sản: phát hiện và xử lý 7.095 trường hợp với số tiền phạt 68.249.450.000 đồng.

(2) Lĩnh vực nuôi trồng thủy sản: phát hiện và xử lý 209 trường hợp với số tiền phạt 2.232.230.000 đồng.

(3) Về sử dụng xung điện, chất nổ để khai thác thủy sản: phát hiện và xử lý 1.056 trường hợp với số tiền phạt 12.655.570.000 đồng.

Nhìn chung, các chức danh có thẩm quyền xử phạt tại địa phương cơ bản thực hiện đúng quy định, như: Trình tự, thủ tục xử phạt từ lập biên bản vi phạm hành chính đến việc ban hành quyết định xử phạt cơ bản đều thực hiện đúng các quy định: (i) Xác định đúng đối tượng vi phạm; mức xử phạt, hình thức xử phạt, thẩm quyền xử phạt, tịch thu tang vật, phương tiện vi phạm…; (ii) Nhiều hành vi vi phạm hành chính được phát hiện kịp thời, xử lý nghiêm minh theo đúng quy định của pháp luật; (iii) Công tác xử phạt được tiến hành nhanh chóng, công khai, minh bạch, khách quan và đúng thẩm quyền; (iv) Phần lớn các quyết định XPVPHC khi ban hành đều được các đối tượng chấp hành đúng thời gian quy định.

II. NHỮNG KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC VÀ NGUYÊN NHÂN

1. Những khó khăn, vướng mắc trong tổ chức thực hiện

a) Về điều kiện đảm bảo thi hành

- Kinh phí hoạt động, trang thiết bị, phương tiện làm việc, hệ thống cơ sở dữ liệu, kho lưu trữ… vẫn chưa được các bộ, ngành, địa phương quan tâm và đáp ứng một cách kịp thời, đầy đủ. Tại hầu hết các bộ, ngành, địa phương, các hoạt động liên quan đến XLVPHC được lồng ghép trong một số hoạt động chuyên môn của từng lĩnh vực cụ thể và sử dụng nguồn kinh phí chi cho hoạt động thường xuyên của mỗi cấp. Tuy nhiên, một vài địa phương đã chủ động bố trí nguồn ngân sách cho cơ quan chuyên môn để tiến hành công tác thanh tra, kiểm tra, xử lý vi phạm thường xuyên như: Quảng Ninh, Kiên Giang, Cà Mau, Bến Tre, Bình Định, Bình Thuận...

- Kinh phí hoạt động tuyên truyền, thực thi pháp luật được bố trí nhưng chưa đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ, kinh phí hàng năm cấp cho hoạt động thanh tra,

kiểm tra, tuần tra, kiểm soát và xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực thủy sản còn hạn chế, chỉ đáp ứng được một phần nhỏ nhu cầu hoạt động; trang thiết bị, phương tiện và dụng cụ tối thiểu phục vụ cho công tác thực thi pháp luật còn đơn sơ, chưa đáp ứng nhu cầu; Nơi tạm giữ phương tiện tàu cá, kho bảo quản tang vật vi phạm hành chính chưa được bố trí, trang bị theo quy định, nên rất khó khăn trong việc áp dụng các biện pháp ngăn chặn cần thiết như tạm giữ phương tiện tàu cá, tang vật vi phạm để đảm bảo thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính theo đúng quy định của pháp luật.

- Hiện nay, tại Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn và các Bộ có liên quan đã triển khai việc kiện toàn tổ chức bộ máy, bố trí nhân sự để thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước về XLVPHC. Tuy nhiên, chỉ bố trí công chức được giao thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành kiêm nhiệm, do đó còn gặp nhiều khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện nhiệm vụ, đặc biệt là đối với việc tham mưu, xử lý những vụ việc liên quan đến nghiệp vụ chuyên sâu; công chức, viên chức làm công tác thực thi pháp luật về thủy sản tại cơ quan quản lý nhà nước về thủy sản từ Trung ương đến địa phương còn thiếu về nguồn lực, yếu về chuyên môn, nghiệp vụ trong việc phát hiện hành vi vi phạm. Vì vậy, chưa đáp ứng thường xuyên đáp ứng yêu cầu thanh tra, kiểm tra, đặc biệt là công tác tuần tra, kiểm soát trên biển và vùng nước nội địa.

- Công tác bồi dưỡng, tập huấn nghiệp vụ, do thiếu đội ngũ cán bộ có trình độ chuyên môn, nghiệp vụ nên nội dung bồi dưỡng, tập huấn mới chỉ tập trung chủ yếu vào các quy định pháp luật, chưa tập trung nhiều vào các kỹ năng giải quyết tình huống cũng như mở rộng vấn đề.

- Công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật tuyên truyền các nội dung có liên quan đến Nghị định số 42/2019/NĐ-CP, chủ yếu được thực hiện lồng ghép trong chương trình tuyên truyền, phổ biến pháp luật nói chung, việc triển khai nhìn chung chưa được sâu rộng đến nhiều địa bàn và đối tượng.

- Công tác phối hợp thanh tra, kiểm tra chưa phổ biến và hiệu quả đối với các bộ, ngành, địa phương. Bên cạnh đó, công tác hậu kiểm và xử lý sau thanh tra, kiểm tra còn chưa được thực hiện nghiêm túc, bài bản, nên nhiều trường hợp vi phạm được phát hiện chưa được xử lý triệt để.

- Địa bàn thực hiện nhiệm vụ phức tạp, khó khăn; trang thiết bị nghiệp vụ còn hạn chế, phương tiện thực hiện đã cũ và lạc hậu nên khó khăn trong việc truy đuổi khi phát hiện vi phạm.

b) Về thẩm quyền và phân định thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính

- Chưa quy định đầy đủ thẩm quyền xử phạt VPHC của lực lượng Cảnh sát biển Việt Nam đối với các hành vi vi phạm, đặc biệt là hành vi vi phạm nghiêm trọng tại Điều 20 Nghị định số 42/2019/NĐ-CP, nhất là đối với hành vi "khai thác thủy sản tại vùng biển của quốc gia, vùng lãnh thổ khác" và "Tàu cá nước ngoài hoạt động trong vùng biển Việt Nam không có giấy phép" là chưa phù hợp với Điều 3 Luật Cảnh sát biển Việt Nam năm 2018, quy định "Cảnh sát biển Việt Nam

là lực lượng chuyên trách của nhà nước, làm nòng cốt thực thi pháp luật và bảo vệ an ninh quốc gia, trật tự, an toàn trên biển", quy định này đã có sự bất cập, chưa bảo đảm tính thống nhất trong hệ thống pháp luật, dẫn đến khó khăn trong thực tiễn kiểm tra, kiểm soát, xử lý vi phạm, đặc biệt là những hành vi khai thác bất hợp pháp (IUU) đã ảnh hưởng quá trình gỡ thẻ "Vàng" của Việt Nam.

- Tại Điểm c khoản 4 Điều 54 Nghị định số 42/2019/NĐ-CP về phân định thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính của Bộ đội biên phòng cho Đồn trưởng Đồn Biên phòng, Hải đội trưởng Hải đội Biên phòng, Chỉ hủy trưởng Ban Chi hủy Biên phòng của khẩu tại một số điểm, khoản, điều chưa đúng quy định tại khoản 3, Điều 40 Luật Xử lý VPHC.

- Tại khoản 1 Điều 21 Nghị định số 42/2019/NĐ-CP quy định đối với hành vi "sử dụng tàu cá có chiều dài lớn nhất 12 mét khai thác thủy sản tại vùng biển ven bờ tỉnh khác", nhưng đến nay còn một số tỉnh chưa phân chia phạm vi tại vùng bờ; phạm vi quản lý hành chính vùng biển chưa có phân định giữa các tỉnh nên khó khăn trong xử lý hành vi này.

- Tại Điều 23 và Điều 33 Nghị định số 42/2019/NĐ-CP, chưa quy định hành vi tàu cá khi hoạt động "không mang theo Giấy phép khai thác thủy sản và Giấy chứng nhận an toàn kỹ thuật tàu cá". Vì thực tế nhiều trường hợp tàu cá hoạt động trên biển không mang 02 loại giấy nêu trên hoặc chỉ mang bản photocopy, gây khó khăn trong việc xác định hành vi vi phạm để xử lý.

- Tại điểm a khoản 3 Điều 38 Nghị định số 42/2019/NĐ-CP, quy định xử phạt vi phạm hành chính đối với hành vi "thuyền trưởng, máy trưởng không có văn bằng hoặc chứng chỉ theo quy định" mà không có chế tài xử lý đối với hành vi này tại thời điểm kiểm tra.

c) Khó khăn trong việc lập biên bản vi phạm hành chính

- Đối với hành vi vi phạm đối với chủ tàu cá, tại thời điểm kiểm tra thực tế thì chủ tàu cá không có mặt trên tàu cá dẫn đến việc lập biên bản vi phạm hành chính đối với chủ tàu cá gặp khó khăn, không có đối tượng (chủ tàu cá) để lập biên bản, nếu áp giải tàu cá về bờ rồi lập biên bản đối với chủ tàu cá sẽ dẫn tới phát sinh các chi phí, trong khi hành vi vi phạm không thuộc các trường hợp quy định tại khoản 1 Điều 60 Luật Thủy sản.

- Tại khoản 1 Điêu 55 Nghị định số 42/2019/NĐ-CP, quy định người có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính được quyền yêu cầu tổ chức, cá nhân vi phạm đưa phương tiện về bờ hoặc trụ sở để giải quyết hoặc tạm giữ tang vật, phương tiện vi phạm hành chính theo thẩm quyền trong trường hợp tổ chức, cá nhân không chấp hành để đảm bảo thi hành quyết định xử phạt VPHC.

2. Nguyên nhân

- Nguồn kinh phí hàng năm cấp cho hoạt động thanh tra, kiểm tra, tuần tra, kiểm soát và xử lý vi phạm hành chính trong thủy sản còn hạn chế, chỉ đáp ứng được một phần nhỏ nhu cầu hoạt động.

- Phương tiện thực hiện nhiệm vụ kiểm ngư còn thiếu, lạc hậu, cũ không đáp ứng yêu cầu trên vùng biển quản lý rộng lớn, địa hình phức tạp trong khi đó lực lượng làm công tác thực thi pháp luật bảo vệ nguồn lợi thủy sản còn thiếu, chưa thường xuyên được đào tạo, bồi dưỡng nên còn hạn chế về kỹ năng xử lý, nghiệp vụ thực hiện nhiệm vụ.

- Các điều kiện về cơ sở vật chất tại đơn vị như: Nơi tạm giữ phương tiện tàu cá, kho bảo quản tang vật vi phạm hành chính chưa được bố trí, trang bị theo quy định, nên rất khó khăn trong việc áp dụng các biện pháp ngăn chặn cần thiết như tạm giữ phương tiện tàu cá, tang vật vi phạm để đảm bảo thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính theo đúng quy định của pháp luật.

- Do tác động của nền kinh tế thị trường, nguồn lợi thủy sản suy giảm, tình hình vi phạm hành chính diễn ra ngày càng phức tạp với nhiều thủ đoạn tinh vi hơn trên các lĩnh vực đời sống xã hội, đã xuất hiện nhiều hành vi vi phạm mới chưa được quy định tại Nghị định số 42/2019/NĐ-CP.

- Nghị định số 42/2019/NĐ-CP, vẫn còn những bất cập, thiếu tính thống nhất với Luật Thủy sản và các luật khác có liên quan. Một số chế tài thiết tính khả thi, còn bỏ sót nhiều vi phạm trong thực tế nhưng chưa được luật hóa. Thẩm quyền xử phạt chưa bám sát chức năng, nhiệm vụ, thẩm quyền và phạm vi hoạt động của từng lực lượng liên quan đến lĩnh vực thủy sản và xử lý vi phạm trong lĩnh vực thủy sản đã được quy định tại các luật chuyên ngành.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

1. Bổ sung một số hành vi vi phạm vào dự thảo Nghị định thay thế Nghị định số 42/2019/NĐ-CP như sau:

a) Hành vi "Không mang bản chính hoặc bản sao chứng thực đối với Giấy chứng nhận đăng ký tàu cá; giấy chứng nhận an toàn kỹ thuật tàu cá; sổ đăng kiểm tàu cá; bảo hiểm thuyền viên tàu cá khi hoạt động trên biển", để tạo thuận lợi và phù hợp với thực tiễn kiểm tra, kiểm soát và xử lý vi phạm, đồng thời bảo đảm điều kiện hoạt động của tàu cá.

b) Hành vi "không có Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm theo quy định" đối với tàu dịch vụ hậu cần nghề cá vì theo quy định tại điểm k khoản 1 Điều 60 Luật Thủy sản đây là hành vi vi phạm về khai thác thủy sản bất hợp pháp.

c) Hành vi "không có giấy phép khai thác thủy sản hoặc giấy phép khai thác thủy sản đã hết hạn đối với tàu cá có chiều dài lớn nhất dưới 24 mét" và "không mang giấy phép khai thác thủy sản và giấy chứng nhận an toàn kỹ thuật tàu cá" vào Điều 23 và Điều 33 dự thảo Nghị định thay thế Nghị định số 42/2019/NĐ-CP.

d) Hành vi "Nhập khẩu giống thủy sản không có tên trong Danh mục loài thủy sản được phép kinh doanh tại Việt Nam mà chưa đến mức truy cứu trách nhiệm hình sự"; "Cung cấp kẹp chì và kẹp chì đối với thiết bị giám sát hành trình trên tàu cá không đúng quy định"; "không báo cáo về việc lắp thiết bị giám sát

hành trình trên tàu cá cho cơ quan nhà nước có thẩm quyền theo quy định" và "tháo thiết bị giám sát hành trình trên tàu cá khi hoạt động trên biển".

- Đề nghị chia mức phạt tiền đối với một số hành vi vi phạm để đảm bảo tính khả thi khi thực hiện các quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với tổ chức, cá nhân khai thác thủy sản với phương tiện nghề cá nhỏ.....

2. Sửa đổi, bổ sung thẩm quyền xử phạt của Bộ đội Biên phòng, Cảnh sát biển theo Luật số 67 sửa đổi, bổ sung Luật Xử lý VPHC

a) Chức danh có thẩm quyền xử phạt của Cảnh sát biển, như: Đoàn trưởng Đoàn trinh sát, Đoàn trưởng Đoàn đặc nhiệm phòng chống tội phạm ma túy, Cục trưởng cục Nghiệp vụ và pháp luật thuộc Bộ Tư lệnh Cảnh sát biển Việt Nam.

b) Chức danh có thẩm quyền xử phạt của Bộ đội biên, như: Đội trưởng Đội đặc nhiệm phòng chống mà túy và tội phạm, Đoàn trưởng Đoàn đặc nhiệm phòng chống ma túy và tội phạm, Cục trưởng Cục phòng chống ma túy và tội phạm; Đồn trưởng Đồn biên phòng, Hải đội trưởng Hải đội Biên phòng, Chỉ huy trưởng Ban Chỉ huy Biên phòng cửa khẩu.

- Đề nghị Bộ Nông nghiệp và PTNT sớm chỉ đạo, hướng dẫn việc thành lập lực lượng kiểm ngư tỉnh; sớm ban hành quy định về nơi lưu giữ, bảo quản tang vật, phương tiện vi phạm nhằm để đảm bảo cho công tác xử lý vi phạm hành chính đạt hiệu quả và bổ sung nguồn kinh phí hàng năm cho hoạt động tuần tra, kiểm soát, ngăn chặn vi phạm quy định về bảo vệ nguồn lợi thủy sản.

- Tổ chức tập huấn, đào tạo chuyên sâu các nội dung về công tác thanh tra nghiệp vụ kiểm ngư và kỹ năng nghiệp vụ trong công tác xử lý vi phạm hành chính.

Trên đây là Báo cáo đánh giá 02 năm thực hiện Nghị định số 42/2019/NĐ-CP ngày 16/5/2019 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực thủy sản./.

Nơi nhận:
- Như trên:
- Bộ trưởng Lê Minh Hoan (để b/c);
- Vụ Pháp chế (đ/b);
- Lưu: VT, TCTS.

KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG

BỘ NÔNG NGHIỆP VÀ PHÁT TRIỂN NÔNG THÔN

Phùng Đức Tiến